Приложение

Утверждены постановлением

Администрации Усть-Абаканского

муниципального района

Республики Хакасия

от 13.11.2025 г. № 1082 - п

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ

И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ УСТЬ-АБАКАНСКОГО

МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ

НА 2026 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2027 и 2028 ГОДОВ

Основные направления бюджетной и налоговой политики Усть-Абаканского муниципального района Республики Хакасия на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов разработаны в соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Совета депутатов Усть-Абаканского района от 23.06.2020 года № 13 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в муниципальном образовании Усть-Абаканский район» и являются основой для составления проекта бюджета Усть-Абаканского муниципального района Республики Хакасия на 2026 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее – проект местного бюджета).

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики Усть-Абаканского муниципального района Республики Хакасия учтены положения Указов Президента Российской Федерации, определяющих национальные цели развития Российской Федерации, а также плана мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов бюджета Усть-Абаканского муниципального района Республики Хакасия, по сокращению муниципального долга Усть-Абаканского муниципального района Республики Хакасия.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики Усть-Абаканского муниципального района Республики Хакасия является определение условий, используемых при составлении проекта местного бюджета, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров проекта местного бюджета.

Основные направления бюджетной и налоговой политики направлены на повышение эффективности управления муниципальными финансами, реализацию национальных и региональных проектов на муниципальном уровне, а также повышение эффективности реализации мероприятий в рамках муниципальных программ.

Основное влияние на реализацию бюджетной и налоговой политики Усть-Абаканского муниципального района Республики Хакасия в 2026-2028 годах окажут:

- решения, принимаемые на региональном уровне в рамках налоговой политики и межбюджетных отношений;

- стратегическая приоритизация расходов бюджета, т.е. приоритетное планирование бюджетных ассигнований.

Исходя из текущей экономической ситуации в Российской Федерации, Республике Хакасия, бюджетная и налоговая политика Усть-Абаканского муниципального района Республики Хакасия в 2026-2028 годах будет направлена на:

- укрепление и развитие налогового потенциала муниципального района;

- формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

- создание условий (оптимизация бюджетных расходов) для повышения эффективности расходов;

- организацию работы по наращиванию темпов привлечения дополнительной финансовой помощи из республиканского бюджета Республики Хакасия, а также средств на софинансирование расходных обязательств Усть-Абаканского муниципального района Республики Хакасия, в том числе в рамках муниципальных программ.

1. Основные направления налоговой политики Усть-Абаканского муниципального района Республики Хакасия на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов

При подготовке основных направлений налоговой политики Усть-Абаканского муниципального района Республики Хакасия на 2026 год и на плановый период 2027-2028 годов (далее - налоговая политика Усть-Абаканского муниципального района) были учтены изменения законодательства Российской Федерации и Республики Хакасия о налогах и сборах, муниципальных правовых актов органов местного самоуправления, а также положения Стратегии социально-экономического развития Усть-Абаканского района до 2030 года и плана мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов бюджета Усть-Абаканского муниципального района Республики Хакасия, включающего мероприятия по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики.

Основные направления налоговой политики Усть-Абаканского муниципального района определяют приоритеты налоговой политики  
на среднесрочный период и подходы, используемые при составлении проекта местного бюджета.

Как и в предыдущие годы, ключевыми приоритетами налоговой политики Усть-Абаканского муниципального района будут являться меры, направленные на наращивание налогового (доходного) потенциала муниципального района, обеспечение бюджетной устойчивости и сбалансированности местного бюджета, улучшение инвестиционного климата, стимулирование развития малого и среднего предпринимательства, развития туризма и сельского хозяйства, а также повышения эффективности управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами, легализации теневой сферы бизнеса.

В этой связи в рамках налоговой политики Усть-Абаканского муниципального района предполагается реализация следующих мер:

- продолжение работы по повышению уровня межведомственного взаимодействия, направленного на обеспечение роста доходного потенциала муниципального района;

- проведение совместной работы с поселениями Усть-Абаканского муниципального района Республики Хакасия по контролю и оценке налоговых расходов (налоговых преференций в виде налоговых льгот, налоговых вычетов и пониженных налоговых ставок) в целях их оптимизации;

- усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков;

- продолжение деятельности комиссии по работе с недоимщиками по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджет муниципального образования Усть-Абаканский район;

- осуществление мониторинга расчетов с бюджетом по крупным и средним предприятиям и организациям муниципального района с целью предотвращения необоснованного сокращения платежей в местный бюджет и роста задолженности по налогам;

- продолжение деятельности муниципальной рабочей группы по противодействию нелегальной занятости в Усть-Абаканском районе в целях выявления и пресечения схем, направленных на уклонение от налогообложения, что с одной стороны будет способствовать выявлению резервов роста налога на доходы физических лиц, а с другой стороны является основой роста реальных доходов налогоплательщиков и социальной защищенности населения;

- оказание информационной и финансовой поддержки субъектам малого и среднего бизнеса, развитие туризма, развитие сельского хозяйства, в том числе за счет перерабатывающей отрасли;

- привлечение инвестиций на территорию Усть-Абаканского муниципального района Республики Хакасия;

- расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы;

- усиление муниципального земельного контроля в отношении земель сельскохозяйственного назначения, не используемых по назначению, с целью повышенного налогообложения и стимулирования их вовлечения в сельскохозяйственный оборот;

- актуализация перечня объектов недвижимости, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость;

- повышение реалистичности прогнозирования и минимизация рисков несбалансированности при бюджетном планировании.

Успешная реализация указанных мер обеспечит устойчивое состояние налогового (доходного) потенциала местного бюджета.

При составлении проекта местного бюджета необходимо учесть нормы законодательства Российской Федерации и Республики Хакасия о налогах и сборах.

Так, сохраняются нормы регионального законодательства о зачислении в бюджеты муниципальных районов республики по единым нормативам:

30 процентов налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения;

100 процентов доходов, подлежащих зачислению в республиканский бюджет Республики Хакасия, от административных штрафов, вынесенных мировыми судьями и комиссиями по делам несовершеннолетних.

Также в целях укрепления налоговой базы муниципальных образований ведется частичная замена дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц.

1. Основные направления бюджетной политики

Усть-Абаканского муниципального района Республики Хакасия

в 2026 году и плановом периоде 2027 и 2028 годов

Основной целью бюджетной политики Усть-Абаканского муниципального района Республики Хакасия в 2026 году и плановом периоде 2027 и 2028 годов (далее – бюджетная политика Усть-Абаканского муниципального района) на ближайшие три года продолжает оставаться обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Усть-Абаканского муниципального района Республики Хакасия (далее – муниципального района), исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом, в том числе за счет увеличения доходного потенциала, а также мероприятий по оптимизации расходов местного бюджета.

Основным направлением бюджетной политики Усть-Абаканского муниципального района будет являться приоритизация расходов исходя из необходимости достижения национальных целей и приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации, Республики Хакасия и муниципального района путем реализации мероприятий в рамках национальных и региональных проектов на муниципальном уровне, а также повышения эффективности реализации мероприятий в рамках муниципальных программ в целях повышения качества жизни населения.

Бюджетная политика Усть-Абаканского муниципального района будет направлена на безусловное исполнение принятых расходных обязательств.

При планировании объема расходных обязательств муниципального района на очередной финансовый год и плановый период учитываются оценка исполнения бюджета муниципального района в текущем финансовом году, уточненные показатели прогноза социально-экономического развития и следующие факторы:

- необходимость выполнения установленных указами Президента Российской Федерации целевых показателей повышения оплаты труда работников в сфере дошкольного, общего, дополнительного образования, культуры;

- повышение с 2026 года уровня минимального размера оплаты труда на 20,7 %;

- соблюдение условий софинансирования к федеральным и региональным средствам, в том числе на реализацию национальных и региональных проектов;

- осуществление взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств.

Повышение эффективности и результативности расходования бюджетных средств будет обеспечено, в том числе, за счет реализации следующих мероприятий:

- обеспечение необходимых условий для эффективности расходов муниципальных финансов;

- соблюдение режима экономии бюджетных средств путем определения четких приоритетов и целей использования бюджетных средств, исключив необязательные в текущей экономической ситуации затраты;

- использование бюджетных ограничений при планировании бюджетных расходов на уровне отчетного (текущего) года;

- обеспечение выполнения ключевых и целевых показателей муниципальных программ. При планировании бюджетных ассигнований следует детально оценивать содержание муниципальных программ района, соизмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями местного бюджета, обеспечить реализацию системы управления бюджетными расходами, увязанной с формированием муниципальных программ с учетом интеграции в них мероприятий, направленных на достижение соответствующих результатов региональных проектов в рамках решения задач национальных проектов;

- оперативное принятие решений по перераспределению средств местного бюджета, в том числе высвободившихся в результате экономии, образовавшейся при заключении муниципальных контрактов (контрактов, договоров), в пользу приоритетных и значимых направлений расходов по основаниям, предусмотренным бюджетным законодательством;

- финансовое обеспечение принятых расходных обязательств с учетом проведения мероприятий по их оптимизации, сокращению неэффективных расходов;

- соблюдение финансовой дисциплины главными распорядителями и получателями бюджетных средств;

- повышение эффективности функционирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, направленной на обеспечение экономного и результативного использования бюджетных средств;

- осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в соответствии с федеральными стандартами внутреннего муниципального финансового контроля, утвержденными Правительством Российской Федерации;

- повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджета Усть-Абаканского муниципального района Республики Хакасия;

- участие в приоритетном порядке, исходя из возможностей бюджета, в реализации национальных проектов (программ), государственных программах и мероприятиях, софинансируемых из федерального бюджета и республиканского бюджета Республики Хакасия;

- замещение бюджетных расходов на выполнение муниципальных заданий бюджетными и автономными учреждениями за счет направления на текущее содержание учреждений доходов от внебюджетной деятельности (за исключением доходов от родительской платы дошкольных образовательных учреждений);

- привлечение средств из вышестоящих бюджетов на софинансирование расходных обязательств местного бюджета;

- привлечение средств безвозмездной спонсорской помощи и прочих безвозмездных поступлений в целях высвобождения бюджетных средств для направления их на финансирование приоритетных направлений социально-экономического развития Усть-Абаканского муниципального района Республики Хакасия;

-обеспечение соблюдения получателями иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, определенных бюджетным законодательством, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении;

- проведение отборов получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» и подключения к работе в ней всех публично-правовых образований;

- обеспечение прозрачности (открытости) бюджетных данных за счет формирования и предоставления информации для обработки и публикации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с требованиями, определенными нормативными актами.

В целях информационной открытости и прозрачности муниципальных финансов, способствования повышению финансовой грамотности населения, повышения доступности и понятности информации о местном бюджете, информирования граждан по вопросам формирования и исполнения местного бюджета, а также вовлечения граждан, проживающих на территории муниципального района в процедуру обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, будет продолжена работа по публикации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, социальных сетях в актуальном состоянии информации о бюджетном процессе и местном бюджете, а также брошюры «Бюджет для граждан».

В целях развития межбюджетных отношений, повышения эффективности бюджетных расходов и увеличения объема привлекаемых на территорию муниципального района средств республиканского и федерального бюджетов бюджетная политика будет направлена на:

- своевременное заключение соглашений с Министерствами и ведомствами Республики Хакасия на предоставление субсидий на условиях софинансирования с учетом особенностей и требований, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Хакасия, с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»;

- сохранение и дальнейшее повышение уровня взаимодействия для обеспечения сбалансированности местного бюджета со стороны региональных органов власти, в том числе в части нецелевой финансовой поддержки;

- обеспечение выполнения мероприятий в рамках реализации Плана по росту доходов, оптимизации расходов бюджета Республики Хакасия, по сокращению государственного долга Республики Хакасия;

- активное участие муниципального района в реализации национальных и региональных проектов, а также государственных программ Республики Хакасия;

- содействие в обеспечении сбалансированности, финансовой устойчивости и самостоятельности бюджетов муниципальных образований поселений, входящих в состав Усть-Абаканского муниципального района Республики Хакасия, создание стимулов для наращивания доходной базы и повышения качества управления муниципальными финансами, снижение рисков неисполнения первоочередных и социально значимых расходных обязательств.

Будет продолжена работа по:

- реализации комплекса мер по контролю за полнотой и своевременностью выплаты заработной платы;

- принятию мер по сокращению кредиторской задолженности, в том числе просроченной.

Повышение эффективности оказания муниципальных услуг будет реализовываться путем создания стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств, сокращения доли неэффективных расходов.

Повышение эффективности муниципального финансового контроля, а также контроля в сфере муниципальных закупок будет осуществляться в следующих направлениях:

- развитие системы внутреннего муниципального финансового контроля за использованием бюджетных средств в соответствии с федеральными стандартами осуществления внутреннего муниципального финансового контроля и порядком о применении бюджетных мер принуждения, установленным Правительством Российской Федерации;

- оказание консультационной помощи органам местного самоуправления поселений в целях совершенствования системы муниципального финансового контроля, повышения его качества и переориентации на оценку достижения целей и эффективности расходования бюджетных средств;

- принятие мер в целях реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части осуществления эффективного контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе.

1. Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения в 2026–2028 годах будут строиться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и решением Совета депутатов Усть-Абаканского района Республики Хакасия от 23.06.2020 года № 13 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в муниципальном образовании Усть-Абаканский район».

Основными задачами бюджетной политики Усть-Абаканского муниципального района Республики Хакасия в сфере межбюджетных отношений будут являться:

* мотивация органов местного самоуправления поселений, входящих в состав Усть-Абаканского муниципального района Республики Хакасия к экономическому развитию и наращиванию налоговой базы;
* укрепление финансовой дисциплины муниципальных образований поселений, достижение условий соблюдения органами местного самоуправления муниципальных образований поселений бюджетного законодательства, условий соглашений, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов;
* создание стимулов для улучшения качества управления муниципальными финансами, повышения эффективности расходования бюджетных средств.

При формировании бюджетов поселений исходить из обеспечения реализации планов по росту доходов, оптимизации расходов муниципальных образований поселений Усть-Абаканского муниципального района Республики Хакасия.

В целях решения поставленных задач планируется:

- обеспечить методическую помощь муниципальным образованиям поселений по вопросам формирования и исполнения бюджетов;

- заключение с муниципальными образованиями поселений соглашений, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов в целях повышения финансовой дисциплины и ответственности органов местного самоуправления муниципальных образований поселений – получателей межбюджетных трансфертов за проводимую бюджетную политику.

Как и в предыдущие годы, перед муниципальными образованиями поселений будет поставлена задача обеспечения своей деятельности в большей степени собственными средствами и имеющимися резервами за счет проводимых мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов.

В 2026-2028 годах в составе межбюджетных трансфертов основную долю будет составлять финансовая помощь в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности. Также, бюджетам поселений из бюджета муниципального района могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты при необходимости дополнительного финансового обеспечения расходных обязательств поселений, возникающих при осуществлении полномочий, а также при реализации муниципальных программ, предусмотренных к финансированию из местного бюджета в соответствии с Порядком предоставления из бюджета Усть-Абаканского муниципального района Республики Хакасия иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений Усть-Абаканского муниципального района Республики Хакасия.

Продолжится реализация на местном уровне требований приказа Минфина России от 28.12.2016 № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации», в соответствии с которым органы местного самоуправления и органы муниципальных образований поселений обеспечивают формирование и размещение информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Реализация вышеизложенных мер будет способствовать повышению эффективности системы межбюджетных отношений, обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований поселений и увеличению их финансовых возможностей, а также улучшению качества управления бюджетным процессом на местном уровне.

В целях принятия своевременных мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений, органам местного самоуправления поселений необходимо осуществить следующие мероприятия при планировании местных бюджетов на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов:

-  осуществить оценку налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов за 2025 год, исходя из темпов поступлений указанных доходов в текущем году, учесть результаты оценки при планировании местных бюджетов на очередной финансовый год и плановый период;

- планировать реальные источники финансирования дефицита местных бюджетов с соблюдением норм, установленных статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- провести инвентаризацию расходов местных бюджетов в целях приоритизации и оптимизации расходных обязательств, учесть результаты при планировании местных бюджетов на очередной финансовый год и плановый период.

1. Основные направления долговой политики на 2026 год

и плановый период 2027 и 2028 годов

Управление муниципальным долгом является составной частью бюджетной политики.

При разработке местного бюджета на текущий год не планируется привлечение заемных средств на покрытие дефицита бюджета. Данная процедура возможна при вероятном кассовом разрыве и невозможностью выполнить часть расходных обязательств муниципального района.

На плановый период 2027-2028 годов планируется привлечение бюджетного кредита на покрытие дефицита бюджета.

Исходя из этого, основными направлениями долговой политики Усть-Абаканского муниципального района Республики Хакасия будут являться:

- установление границ муниципального долга (в том числе в определении общего объема бюджетного дефицита и, следовательно, объемов заимствований, необходимых для его финансирования);

- поддержание величины муниципального долга Усть-Абаканского муниципального района Республики Хакасия на экономически безопасном уровне;

- обеспечение доступности информации о муниципальном долге Усть-Абаканского муниципального района Республики Хакасия;

- сохранение репутации Усть-Абаканского муниципального района Республики Хакасия как надежного заемщика, безупречно и своевременно выполняющего финансовые обязательства.

Управляющий делами Администрации

Усть-Абаканского муниципального

района Республики Хакасия О.В. Лемытская